



COMUNE DI PRESICCE (LE)

II REVISORE UNICO

Verbale n 10 del 23/07/2017 – parere 9

Oggetto: Parere su salvaguardia degli equilibri di bilancio e assestamento generale

PREMESSA

In data 18/04/2017 il Consiglio Comunale con delibera nr 30 ha approvato il bilancio di previsione 2017-2019 (cfr parere /verbale n 03 del 31/03/2017).

In data 19/06/2017 con delibera 39 il Consiglio Comunale ha approvato il rendiconto 2016 (cfr relazione /verbale n 7 del 25/07/2017), determinando un risultato di amministrazione di euro 2.095.179,67 ed utilizzato l'avanzo come da prospetto sotto riportato:

Tipologia di avanzo	Avanzo accertato conto 2016	Avanzo applicato bilancio previsione iniziale 2017/19	libri di testo	contributo locazioni	avanzo centro diurno	utc interventi strade	Avanzo applicato con variazioni precedenti	Avanzo applicato con il presente atto	Avanzo restante
			det 237 del 28/4/17	det 247 del 3/5/17	345 del 15/6/17	73 del 3/7/17		salvaguardia CC__	
Fondi accantonati	533.002,57	77.719,43					77.719,43	0,00	455.283,14
Fondi vincolati	61.863,25	0,00	9.179,00	9.814,77	10.300,00		29.293,77	0,00	32.569,48
Fondi destinati	205.872,41						0,00	0,00	205.872,41
Fondi liberi	1.294.441,44	0,00				47.084,00	47.084,00	0,00	1.247.357,44
Totali	2.095.179,67	77.719,43	9.179,00	9.814,77		47.084,00	154.097,20	0,00	1.941.082,47

Fondi accantonati	533.002,57
Fondi vincolati	61.863,25
Fondi destinati	205.872,41
Fondi liberi	1.294.441,44
Totali	2.095.179,67



COMUNE DI PRESICCE (LE)

Dopo l'approvazione del rendiconto il la con i poteri del Consiglio Comunale ha approvato le seguenti variazioni di bilancio:

22/05/2017	58	GC	E	VARIAZIONE D'URGENZA
03/07/2017	73	GC	E	variazione al bilancio - applicazione avanzo
03/07/2017	72	GC	E	variazione bilancio d'urgenza

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione sono stati adottati i seguenti atti deliberativi della Giunta comunale, comportanti prelievi dal Fondo di Riserva:

08/06/2017	63	GC	E	Prelevamento FONDO RISERVA
12/06/2017	64	GC	E	Prelevamento fondo di riserva

La Giunta ha altresì effettuato le seguenti variazioni che non sono di competenza del Consiglio:

21/04/2017	47	GC	E	variazione di stanziamento per reimputazione del riaccertamento ordinario 2016
------------	----	----	---	--

Il Responsabile del Servizio Finanziario ha comunicato le seguenti variazioni che sono di sua competenza ai sensi dell'art. 175, comma 5 – quater lettera a), T.U.E.L

28/04/2017	237	SSOCIA	E	APPLICAZIONE QUOTA AVANZO VINCOLATO PER LIBRI DI TESTO
03/05/2017	247	SSOCIA	E	VARIAZIONE UTILIZZO QUOTA VINCOLATA VANZO
15/06/2017	345	SSOCIA	E	UTILIZZO QUOTE VINCOLATE AVANZO AMMINISTRAZIONE
23/06/2017	368	UTC	E	variazione compensantiva stesso macroaggregato

Sinora risulta applicata una quota di avanzo di amministrazione pari a 154.097,20 così composta:

Tipologia di avanzo	Avanzo accertato conto 2016	Avanzo applicato bilancio previsione iniziale 2017/19	libri di testo	contributo locazioni	avanzo centro diurno	utc interventi strade	Avanzo applicato con variazioni precedenti
			det 237 del 28/4/17	det 247 del 3/5/17	345 del 15/6/17	73 del 3/7/17	
Fondi accantonati	533.002,57	77.719,43					77.719,43
Fondi vincolati	61.863,25	0,00	9.179,00	9.814,77	10.300,00		29.293,77
Fondi destinati	205.872,41						0,00
Fondi liberi	1.294.441,44	0,00				47.084,00	47.084,00
Totali	2.095.179,67	77.719,43	9.179,00	9.814,77		47.084,00	154.097,20



COMUNE DI PRESICCE (LE)

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

L'articolo **193 del TUEL** prevede che:

“1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.

*2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il **31 luglio di ciascun anno**, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo ad adottare, contestualmente:*

a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;

b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;

c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità' accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui”.

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.

3. Ai fini del comma 2, fermo restando quanto stabilito dall'art. 194, comma 2, possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi le possibili economie di spesa e tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale con riferimento a squilibri di parte capitale. Ove non possa provvedersi con le modalità sopra indicate è possibile impiegare la quota libera del risultato di amministrazione. Per il ripristino degli equilibri di bilancio e in deroga all'art. 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, l'ente può modificare le tariffe e le aliquote relative ai tributi di propria competenza entro la data di cui al comma 2.

4. La mancata adozione, da parte dell'ente, dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal presente articolo è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 141, con applicazione della procedura prevista dal comma 2 del medesimo articolo.”

L'articolo **175 comma 8** del TUEL prevede che *“mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il **31 luglio di ciascun anno**, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio”.*



COMUNE DI PRESICCE (LE)

Rilevato che il regolamento di contabilità dell'ente non ha previsto una diversa periodicità per la salvaguardia degli equilibri di bilancio rispetto al termine del 31 luglio.

Al fine di monitorare l'andamento completo della gestione mantenendo l'equilibrio economico finanziario, gli enti locali devono attestare:

- il rispetto del principio del pareggio di bilancio;
- il rispetto di tutti gli equilibri cui il bilancio è sottoposto;
- la coerenza della gestione con gli obiettivi di finanza pubblica;
- la congruità della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità rispetto sia alla normativa vigente sia all'andamento delle entrate soggette a svalutazione;
- la congruità del fondo rischi passività potenziali e dell'accantonamento per perdite di organismi partecipati.

Nel caso di accertamento negativo, gli enti devono adottare contestualmente:

- le misure necessarie al ripristino del pareggio, qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, della gestione dei residui ed anche, in virtù del nuovo bilancio armonizzato, della gestione di cassa;
- i provvedimenti di ripiano di eventuali debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 del TUEL;
- l'adeguamento del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione, nel caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui, o iscritto nel bilancio di previsione, in relazione a eventuali variazioni di bilancio che si rendessero necessarie;
- le misure per integrare il fondo rischi passività potenziali e l'accantonamento per perdite di organismi partecipati.

L'operazione di ricognizione sottoposta all'analisi del Consiglio Comunale ha pertanto una triplice finalità:

- **Verificare**, prendendo in considerazione ogni aspetto della gestione finanziaria, il permanere degli equilibri generali di bilancio;
- **Intervenire**, qualora gli equilibri di bilancio siano intaccati, deliberando le misure idonee a ripristinare la situazione di pareggio;
- **Monitorare**, tramite l'analisi della situazione contabile attuale, lo stato di attuazione dei programmi generali intrapresi dall'Ente.

(in caso di applicazione dell'avanzo richiamare)

L'articolo 187, comma 2 del D.Lgs. 267/2000 che dispone

"1. Il risultato d'amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati...."



COMUNE DI PRESICCE (LE)

2. *La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione al bilancio, per le finalità di seguito indicate:*

- a) per la copertura di debiti fuori bilancio;*
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;*
- c) per il finanziamento di spese d'investimento;*
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;*
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti.*

3 bis *L'avanzo di amministrazione non vincolato non può essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli artt. 195 e 222, fatto salvo l'utilizzo per provvedimenti di riequilibrio di cui all'art. 193".*

ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE

Il Revisore Unico prende atto che alla proposta delibera sono allegati i seguenti documenti

- a. la relazione dei responsabili di settore sull'andamento delle entrate;
- b. la relazione del legale rappresentante degli organismi partecipati soggetti al controllo analogo sullo stato di attuazione degli obiettivi, sull'andamento della gestione e su possibili squilibri economici;
- c. la dichiarazione di insussistenza dei debiti fuori bilancio rilasciata dai responsabili dei servizi o di esistenza di debiti con proposta di riconoscimento e finanziamento;
- d. la dichiarazione dei responsabili dei servizi e del responsabile del servizio finanziario attestante che non si profilano variazioni sostanziali nella consistenza dei residui attivi e passivi, rispetto alle determinazioni effettuate all'atto dell'approvazione del rendiconto;
- e. la dimostrazione che il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione sia ancora adeguato in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui;
- f. l'aggiornamento del prospetto dimostrativo della possibilità di raggiungere gli obiettivi del pareggio di bilancio e dei saldi di finanza pubblica;
- g. il prospetto dimostrativo aggiornato del rispetto del contenimento delle spese di personale;
- h. i prospetti dimostrativi degli altri vincoli di finanza pubblica.



COMUNE DI PRESICCE (LE)

Il Revisore Unico, procede all'esame della documentazione relativa alla salvaguardia degli equilibri di bilancio, effettuata dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2 lettera g);

Con nota del 5535 del 26/06/2017 il Responsabile del Servizio Finanziario ha richiesto ai (Dirigenti) ed ai Responsabili dei Servizi le seguenti informazioni:

- l'esistenza di eventuali debiti fuori bilancio;
- l'esistenza di dati, fatti o situazioni che possano far prevedere l'ipotesi di un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;
- l'esistenza di situazione nel bilancio al 31/12/2015~~6~~ di organismi partecipati tali da richiedere l'accantonamento (o un maggiore accantonamento) a copertura di perdita o disavanzi come disposto dai commi 552 e seguenti dell'art.1 della legge 147/2013 e dal comma 5 dell'art. 14 del d.Lgs. n. 175/2016;
- il corretto svolgimento del crono – programma dei lavori pubblici;;
- la segnalazione di eventuali nuove e sopravvenute esigenze e di nuove/maggiori risorse.

Dagli atti a corredo dell'operazione emerge che non sono stati segnalati debiti fuori bilancio da ripianare.

I (Dirigenti) e i Responsabili dei Servizi non hanno segnalato, l'esistenza di situazioni che possono generare squilibrio di parte corrente e/o capitale, di competenza e/o nella gestione dei residui.

I Dirigenti di Area e le P.O. Responsabili di servizio in sede di analisi generale degli stanziamenti di bilancio hanno segnalato la necessità di apportare variazioni al bilancio di previsione per adeguarlo a nuove esigenze intervenute, anche in relazione alla rilevazione di nuove/maggiori entrate e per la necessità di regolarizzare le transazioni non monetarie.

Relativamente agli organismi partecipati non emerge la necessità di effettuare o integrare gli accantonamenti richiesti dall'articolo 21 del D.Lgs 175/2016.

Il Revisore Unico, pertanto, prende atto che non sussiste la necessità di operare interventi correttivi al fine della salvaguardia degli equilibri di bilancio, in quanto gli equilibri del bilancio sono garantiti dall'andamento generale dell'entrata e della spesa nella gestione di competenza e nella gestione in conto residui.

In merito alla congruità degli accantonamenti del fondo crediti di dubbia esigibilità nel bilancio di previsione e nell'avanzo di amministrazione, l'accantonamento risulta non congruo

In merito alla congruità degli accantonamenti al fondo rischi il Revisore Unico rileva quanto segue: la ricognizione del contenzioso in sede di verifica della salvaguardia degli ha evidenziato nuovo contenzioso per circa 40.000 che è stato accantonato nella missione 20 dell'esercizio finanziario 2017.



COMUNE DI PRESICCE (LE)

Le variazioni sono così riassunte:

2017	
Minori spese (programmi)	68.221,60
Minore FPV spesa (programmi)	-
Maggiori entrate (tipologie)	22.964,87
Avanzo di amministrazione	
TOTALE POSITIVI	91.186,47
Minori entrate (tipologie)	
Maggiori spese (programmi)	
Maggiore FPV spesa (programmi)	
TOTALE NEGATIVI	-
2018	
FPV entrata	
Minori spese (programmi)	48.300,00
Minore FPV spesa (programmi)	
Maggiori entrate (tipologie)	3.009.330,86
Avanzo di amministrazione	
TOTALE POSITIVI	3.057.630,86
Minori entrate (tipologie)	
Maggiori spese (programmi)	3.057.630,86
Maggiore FPV spesa (programmi)	
TOTALE NEGATIVI	3.057.630,86
2019	
FPV entrata	
Minori spese (programmi)	
Minore FPV spesa (programmi)	48.300,00
Maggiori entrate (tipologie)	
Avanzo di amministrazione	
TOTALE POSITIVI	48.300,00
Minori entrate (tipologie)	
Maggiori spese (programmi)	48.300,00
Maggiore FPV spesa (programmi)	
TOTALE NEGATIVI	48.300,00

Il Revisore unico attesta che le variazioni proposte sono:

- Attendibili sulla base dell'esigibilità delle entrate previste;
- Congrue sulla base delle spese da impegnare e della loro esigibilità;
- Coerenti in relazione al Dup e agli obiettivi di finanza pubblica;

Il Revisore ha verificato che con la variazione apportata in bilancio gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono così assicurati:



COMUNE DI PRESICCE (LE)

EQUILIBRI DI BILANCIO ASSESTATO					
EQUILIBRIO ECONOMICO - FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio			1.835.964,78		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		106.987,47	52.445,36	52.445,36
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		-	-	0,00
B) Entrate titolo 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		3.092.643,26	2.925.255,05	2.925.255,05
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-	-	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributo agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		-	-	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i>	(-)		3.197.121,22	2.903.807,29	2.901.764,53
- fondo pluriennale vincolato			52.445,36	52.445,36	52.445,36
- fondo crediti di dubbia esigibilità			139.592,84	143.063,32	146533,800,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(-)		7.439,00	2.000,00	2000,000,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		38.764,68	40.709,79	42.752,55
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-	-	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			- 43.694,17	31.183,33	31.183,33
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO					
EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	(+)		154.097,20	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			-		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		63.319,03	-	
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		-	-	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
O = G+H+I-L+M			47.084,00	31.183,33	31.183,33



COMUNE DI PRESICCE (LE)

EQUILIBRI DI BILANCIO ASSESTATO					
EQUILIBRIO ECONOMICO - FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)		-	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto	(+)		27.444,18	-	-
R) Entrate Titolo 4.00 - 5.00 - 6.00	(+)		2.156.474,68	15.307.941,30	230.183,33
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributo agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(-)		-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(-)		-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(-)		-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziaria	(-)		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(+)		63.319,03	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale			2.301.760,89	15.341.124,63	263.366,66
<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(-)		-	-	-
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		7.439,00	2.000,00	2.000,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			- 47.084,00	- 31.183,33	- 31.183,33
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E					



COMUNE DI PRESICCE (LE)

EQUILIBRI DI BILANCIO ASSESTATO					
EQUILIBRIO ECONOMICO - FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziaria	(+)		0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00



COMUNE DI PRESICCE (LE)

Per quanto riguarda la gestione dei residui la situazione è la seguente:

I responsabili di servizio non hanno segnalato situazioni di squilibrio sia nella gestione di competenza che nella gestione dei residui

Il Revisore Unico, prende atto che il DUP è coerentemente modificato e rileva anche l'impatto delle variazioni sugli equilibri e sul pareggio di bilancio.

Il Revisore Unico, prende atto che con le variazioni proposte è assicurato l'obiettivo di pareggio finanziario di competenza così riassunto:

	2017	2018	2019
FPV di parte corrente	106.987,47	52.445,36	52.445,36
FPV di parte capitale	27.444,18		
entrate titoli 1,2,3,4 e 5	5.249.117,94	18.233.196,35	3.155.438,38
Entrate finali valide ai fini saldo finanza pubblica	5.383.549,59	18.285.641,71	3.207.883,74
spese titolo 1	2.938.480,27	2.693.002,02	2.687.488,78
a dedurre fondi non impegnabili			
spese titolo 2	2.301.760,89	15.341.124,63	263.366,66
a dedurre fondi non impegnabili			
spese titolo 3			
Spese finali valide ai fini saldo finanza pubblica	5.240.241,16	18.034.126,65	2.950.855,44
spazi da patti nazionali e regionale ottenuti			
spazi da patti nazionali e regionale ceduti o da rimborsare			
Equilibrio finale	143.308,43	251.515,06	257.028,30



COMUNE DI PRESICCE (LE)

CONCLUSIONE

Tutto ciò premesso, visto il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario, Revisore Unico:

- verificato il permanere degli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui;
- verificata l'esistenza di altri debiti fuori bilancio, non riconosciuti ma già finanziati nel bilancio. - verificata la coerenza sia delle previsioni che della gestione relativamente agli obiettivi di finanza pubblica per gli anni 2017/2019;

esprime parere favorevole sulla proposta di deliberazione relativa agli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui.

Li 23/07/2017

Il Revisore Unico
Dott Antonio Ricci